

中华人民共和国国家发展和改革委员会

“十三五”新时期易地扶贫搬迁工作政策指引

(第 36 期)

——河南省内乡县打好易地扶贫搬迁“组合拳”

编者按：河南省内乡县严格按照“搬得出、稳得住、能致富”的总要求，在坚持精准识别，科学规划，精心建设，确保“搬得出”的同时，持续发力，用心用情，扎实做好搬迁的“后半篇文章”，努力让搬迁户“腰包鼓起来、情感融进来、日子美起来”。现将内乡县有关做法印发各地，供参考。

一、围绕解决腰包“鼓”的问题，打好“两业”牌

习总书记强调：“易地搬迁扶贫要着力加强产业配套和就业安置”。内乡县把产业和就业作为搬迁户后续脱贫的关键举措，着力打好“两业”牌，让搬迁户“挪穷窝”的同时，实现“拔穷根”。在产业发展上，坚持长短结合，以短养长。一方面，抓资产性收益。创新“党委政府+合作社+龙头企业+金融机构+贫困户”的“5+”模式，推进养殖产业和光伏产业资产收益全覆盖，所有搬迁户连续10年以上，每年可实现6200元的稳定收入，既保障了群众的基本生活需求，又提高了后续发展能力。截至目前，养殖产业已累计为贫

困户分红 8266 万元，光伏产业累计分红 4785 万余元。每户搬迁户两项收益已达 8600 元。另一方面，抓特色产业发展。建立和完善产业发展、入股分红等与贫困户利益相关的联结机制，在 44 个安置区流转搬迁户土地 1788 亩，因地制宜发展林果 2100 亩，食用菌 117.7 万袋，烟叶 1280 亩，茶叶 90 亩；建设农家乐 9 家，发展农村淘宝店 9 家，让搬迁户参与其中获得收益。在转移就业方面，实施“三个一批”。一是公益岗位安置一批。在企业 and 社区设立保洁、保卫、绿化等公益性岗位，安排搬迁户 247 人就业。二是技能培训输出一批。对搬迁人员进行林果种植、家政服务等技能培训 875 人，就业 447 人。三是扶贫车间吸纳一批。在安置区建成仙鹤纸业、天曼制衣、琴盒加工等扶贫就业车间 27 个，吸纳搬迁劳动力 339 人务工，人均月收入 1500 元以上。群众自发编写了一句顺口溜：门口务工真好，兼顾庄稼老小；转移就业一人，实现全家脱贫。

二、围绕解决情感“融”的问题，打好治理牌

易地搬迁不但要搬得好家，还要留得住人、安得好心。为解决搬迁户社区融入“难”、感情融合“慢”等问题，内乡县把群众自治与法治、德治相结合，在治理上下功夫，帮助搬迁群众适应新的人际关系和生产生活方式，让他们住到新房子，融入新环境。一是党建引领助融入。建强基层组织，利用社区党群服务中心，完善党群活动、纠纷调解、户籍办理等服务功能，搬迁户有事支部办，有“难”党员帮。同时，让搬迁群众在政务、财务等方面与当地村民享有同等的知情权、参与权、监督权，激发他们的主人翁意识，融

入社区发展，共建美好家园。二是民间组织促和谐。修改和完善村规民约，成立红白理事会、消费引导协会、亲情帮教团等自治组织，通过开展“讲、评、晒”活动，发放“红、黄、黑”旗，激发内生动力，引导搬迁户和当地群众自力更生、勤俭持家，移风易俗、和谐相处。三是“三带五联”暖人心。开展“三带五联奔小康”活动，“三带”即：党员干部带、社会能人带、致富能手带；“五联”即：联学、联帮、联保、联争、联创。在全县所有村组建以五户为一组的联户组 25493 个，联户组组长依托“讲习所”、“爱心超市”等平台，通过与搬迁户“拍闲话”、拉家常等方式，手把手地教技术，心贴心地问冷暖，实打实地解难题，使搬迁户与当地群众心相连、手相牵，共致富、同小康。

三、围绕解决日子“美”的问题，打好保障牌

内乡县着力解决安置区基础设施、上学、就医等问题，让搬迁群众安居乐业。一是强化公共服务。按照有一个管理机构、有 1—3 名服务人员、有一个就业门路、有一个文化活动广场、有一套生活设施、有一个公共浴池、有一个小菜园的“七有”标准，全面提升社区公共服务水平。二是提高保障水平。出台教育、医疗等一系列政策，让易地搬迁贫困户免费享受到优质教育资源，解决入学难、上学远等问题；构筑健康扶贫“七道防线”，大病、重病患者经报销后，实际补偿比达 90%以上，解决就医难、看病贵等问题。三是丰富文化生活。开展宛梆戏曲、电影下乡活动，三年来在易地搬迁点演出 1700 余场次，丰富搬迁户的精神文化生活，群众的获得感

和幸福感普遍增强。余关镇子育村 73 岁的搬迁户张定林，爱人患病多年，他在仙鹤切纸车间公益岗位打扫卫生，每月工资 1200 元，乡镇补贴 150 元生活费，加上养殖、光伏资产收益一年总收入超过 2 万元，一家三口人均收入超过 7000 元。他住进易地搬迁新房时，专门找村小学校长写了一副对联“天高山高难超党恩高，爹亲娘亲怎比习总亲”，贴在大门上，表达感激之情。



抄报：国务院办公厅秘书二局、中央农办秘书局、国务院研究室农村司

抄送：有关省（自治区、直辖市）人民政府办公厅；财政部农业司、自然资源部空间规划局、人民银行金融市场司、银保监会普惠金融部、扶贫办规划财务司；开发银行扶贫金融事业部、农业发展银行扶贫金融事业部。
